**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №5**

на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино **«О** внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 года №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

от 30 ноября 2021 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Решения), подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате городского округа Лотошино, утвержденным решением Совета Депутатов городского округа Лотошино №122/11 от 04.06.2020 года.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» обусловлены необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в связи   
с внесением изменений в закон Московской области от 04.12.2020 №251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и доведенными уведомлениями о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от главных распорядителей бюджетных средств Московской области;

- перераспределения расходов с учетом планируемого исполнения бюджета и необходимостью направления средств на первоочередные расходы;

- приведения расходов в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы городского округа Лотошино.

Рассматриваемый проект решения о внесении изменений в бюджет направлен в Контрольно-счетную палату городского округа Лотошино Советом депутатов городского округа 26.11.2021 года. По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями статьи 36 «Принцип прозрачности (открытости)» Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения, внесенный на рассмотрение Совета Депутатов городского округа Лотошино, размещен на официальном сайте городского округа Лотошино 26.11.2021 года (http://лотошинье.рф/экономика/экономика-и-финансы/бюджет).
2. Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Общий объем доходов и расходов на 2021 год предлагается к увеличению на 36 313,5 тыс. рублей соответственно.

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2021 год составят:

- общий объем доходов бюджета округа в 2021 году с учетом вносимых изменений составит 1 205 013,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 853 687,0 тыс. руб. (70,8%).

- общий объем расходов бюджета городского округа с учетом вносимых изменений в 2021 году составит 1 288 013,5 тыс. руб.

- дефицит бюджета составит в 2021 году 83 000 тыс. руб. или 49,1% от общей суммы доходов городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (169 182,1 тыс. руб.).

**Проектом решения предлагается увеличить общий объем доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино на первый год планового периода (2022 год) на 198 899,5 тыс. рублей соответственно.**

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2022 год предлагаются к утверждению:

- общий объем доходов бюджета округа в 2021 году с учетом вносимых изменений составит 1 205 013,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 853 687,0 тыс. руб. (70,8%).

- общий объем расходов бюджета округа с учетом вносимых изменений в 2021 году составит 1 288 013,5 тыс. руб.

- дефицит бюджета округа составит в 2021 году 83 000 тыс. руб. или 49,1% от общей суммы доходов городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (169 182,1 тыс. руб.).

**Проектом решения предлагается уменьшить общий объем доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино на второй год планового периода (2023 год) на 276 873,8 тыс. рублей соответственно.**

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2023 год предлагаются к утверждению:

- общий объем доходов бюджета округа в 2023 году с учетом вносимых изменений составит 1 069 761,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 693 122,6 тыс. руб. (64,8%).

- общий объем расходов бюджета округа с учетом вносимых изменений в 2023 год составит 1 069 761,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 28 388 тыс. руб. (5,1%). Распределены расходы в объеме 1 041 373,6 тыс. руб.

- дефицит бюджета округа составит в 2023 году 0 тыс. руб.

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино, предусмотренные в текстовой части проекта решения соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не изменяется и составляет в 2021 году – 26 099,6 тыс. рублей, 2022 год – 26 838,0 тыс. рублей, 2023 год – 27 625,1 тыс. рублей.

1. Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить поступление доходов в бюджет городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов года (приложение №1 к проекту решения).

В 2021 году проектом решения доходную часть бюджета предлагается утвердить в объеме 1 205 013,5 тыс. руб. Доходная часть бюджета увеличивается на 36 313,5 тыс. руб. или на 3,1% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренным бюджетом округа на 2021 год в действующей редакции (1 168 700,0 тыс.  руб.).

3.1. В предлагаемом проекте увеличен объем безвозмездных поступлений на 36 313,5 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год составят 70,8% или 853 687,5 тыс. рублей.

В предлагаемом проекте увеличен объем дотации бюджету городского округа Лотошино на 11,0% или на 33 962,0 тыс. рублей и составит 344 069,0 тыс. рублей.

Увеличен объем«Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на сумму2 351,5 тыс. руб., в том числе: (в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| на поддержку отрасли культуры (в части поддержки лучших работников сельских учреждений культуры, лучших сельских учреждений культуры) | 99,0 | 0 | 99,0 |
| на реализацию программ формирования современной городской среды (Обустройство и установка детских игровых площадок на территории муниципальных образований Московской области) | 5 472,5 | 5 500,0 | -27,5 |
| на размещение общественных туалетов нестационарного типа на территориях общего пользования (территория парка культуры) | 2 280,0 | 0 | 2 280,0 |
|  | 7 851,5 | 5 500,0 | 2 351,5 |

С учетом вносимых изменений безвозмездные поступления бюджета городского округа составят (в тыс. руб.):

|  |  |
| --- | --- |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 344 069,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 217 913,4 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 290 638,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 066,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 2 122,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов | -10 008,7 |
| **Безвозмездные поступления ВСЕГО** | **845 800,6** |

3.2. Проектом решения доходную часть бюджета **на 2022 год** предлагается утвердить в объеме 1 278 294,2 тыс. рублей. Доходы бюджета увеличены на 198 899,5 тыс. руб. или на 18,4% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренным бюджетом округа на 2021 год в действующей редакции **(1 079 394,7 тыс.  руб.).**

Увеличен объем безвозмездных поступлений в 2022 году на 198 899,5 тыс. рублей, в том числе за счет корректировки объема «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на сумму198 899,5 тыс. руб., в то числе:

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 6 460,9 | 7 107,4 | -646,5 |
| на организацию питания обучающихся, получающих основное и среднее общее образование, и отдельных категорий обучающихся, получающих начальное общее образование, в муниципальных и частных общеобразовательных организациях в Московской области | 5 968,0 | 5 677,0 | 291,0 |
| на софинансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам | 38 613,0 | 42 546,0 | -3 933,0 |
| на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций | 188 137,0 | 0 | 188 137,0 |
| на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области | 15 051,0 | 0 | 15 051,0 |
|  | 254 229,9 | 55 330,4 | 198 899,5 |

С учетом вносимых изменений общая сумма субсидий, направляемых из бюджета Московской области, составит 294 756,3 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2022 году предлагается к утверждению в сумме 910 121,3 тыс. рублей (в действующей редакции 711 221,8 тыс. рублей).

3.3. Проектом решения доходную часть бюджета **на 2023 год** предлагается утвердить в объеме 1 069 761,5 тыс. рублей. Доходы бюджета городского округа уменьшены на 276 873,8 тыс. руб. или на 20,6% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренном бюджетом округа на 2023 год в действующей редакции (1 346 635,3 тыс.  руб.).

В предлагаемом проекте уменьшен объем безвозмездных поступлений в 2023 году на 276 873,8 тыс. рублей, за счет уменьшения объема субсидии бюджету городского округа, в том числе:

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 6 435,1 | 6 990,9 | -555,8 |
| на организацию питания обучающихся, получающих основное и среднее общее образование, и отдельных категорий обучающихся, получающих начальное общее образование, в муниципальных и частных общеобразовательных организациях в Московской области | 5 264,0 | 5 062,0 | 202,0 |
| на софинансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам | 29 037,0 | 34 056,0 | -5 019,0 |
| на мероприятия по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области | 0 | 271 501,0 | -271 501,0 |
|  | 40 736,1 | 317 609,9 | 276 873,8 |

С учетом вносимых изменений общая сумма субсидий, направляемых из бюджета Московской области, составит 229 626,6 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2023 году предлагается к утверждению в сумме 693 122,6 тыс. рублей (в действующей редакции 969 996,4 тыс. рублей).

4. Пунктом 3 проекта решения Приложение 2 «П[еречень](consultantplus://offline/ref=9E0C02F7DCCB17649D4F929C4D3C6C51E8DDB399617E167746F2F0C1B487B2028A494450DAE55446v8d2O) главных администраторов доходов бюджета городского округа Лотошино Московской области» предлагается изложить в измененной редакции (приложение №2 к проекту Решению). Перечень дополнен следующими видами доходных источников:

|  |  |
| --- | --- |
| Код адми-нистратора | Наименование видов отдельных доходных источников |
| **Администрация городского округа Лотошино** | |
| **001** | Прочие дотации бюджетам городских округов |
|  | Субсидии бюджетам городских округов на размещение общественных туалетов нестационарного типа на территориях общего пользования |
|  | Субсидии на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций |
|  | Субсидии на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области |
| **Федеральная налоговая служба** | |
| **182** | Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) |
|  | Единый сельскохозяйственный налог (пени по соответствующему платежу) |
|  | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) |
|  | Налог с продаж (пени по соответствующему платежу) |
| **Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области** | |
| **838** | Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за нарушение требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств) |
|  | Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за мелкое хищение) |

1. Пунктом 4 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение №3 к проекту решения).

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2021 году представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | С учетом вносимых уточнений | Действующая редакция | Изменения |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 177 040,0 | 177 042,1 | -2,1 |
| 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 8 663,1 | 9 080,1 | -417,0 |
| 0400 Национальная экономика | 195 810,0 | 196 468,9 | -658,9 |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство | 216 015,0 | 178 722,5 | 37 292,5 |
| 0800 Культура, кинематография | 137 024,4 | 136 925,4 | 99,0 |
| ИТОГО | 1 288 013,5 | 1 251 700,0 | 36 313,5 |

Основные изменения расходов на 2021 год обусловлены увеличением плановых назначений по расходам по 2 разделам бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 37 391,5 тыс. рублей, в том числе:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) на 37 292,5 тыс. рублей (или на 20,8%),

- «Культура, кинематография» (0800) на 99,0 тыс. рублей (или на 0,1%).

Структура изменений расходов в проекте решения по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлена в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела (раздела) | Проект решения | Действующая редакция | Отклонение |
| 0501 «Жилищное хозяйство» | 5 347,0 | 5 347,0 | 0 |
| 0502 «Коммунальное хозяйство» | 64 719,1 | 32 391,1 | 32 328,0 |
| 0503 «Благоустройство» | 145 158,9 | 140 194,4 | 4 964,5 |
| 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 790,0 | 790,0 | 0 |
| Итого по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 216 014,9 | 178 722,5 | 37 292,4 |

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличены расходы на 32 328,0 тыс. рублей и составят 64 719,1 тыс. рублей, в том числе:**

По муниципальной программе "Экология и окружающая среда" по подпрограмме "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" уменьшены расходы на 400,0 тыс. руб. (Основное мероприятие"Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами" - Организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов).

По муниципальной программе "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами":

- уменьшены расходы на финансирование мероприятия "Строительство, реконструкция, капитальный (текущий) ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры" в объеме 426,0 тыс. руб. (Капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств местного бюджета);

- увеличены расходы на финансирование мероприятия "Создание экономических условий для повышения эффективности работы организаций жилищно-коммунального хозяйства" в сумме 33 962,0 тыс. руб. (Субсидии ресурсоснабжающим организациям на реализацию мероприятий по организации системы водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения на территории муниципального образования Московской области – МУП «Лотошинское ЖКХ») (за счет прочей дотации из областного бюджета);

- уменьшены расходы на финансирование мероприятия «Мониторинг разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а также программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов»" в объеме 808,0 тыс. руб. (Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом).

**По подразделу 0503 «Благоустройство» увеличены расходы на 4 964,5 тыс. рублей и составят 145 158,9 тыс. рублей, в том числе:**

- уменьшены расходы по муниципальной программе "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" подпрограмма "Профилактика преступлений и иных правонарушений" на основное мероприятие "Развитие похоронного дела на территории Московской области" на 236,0 тыс. рублей.

- увеличены расходы по муниципальной программе "Формирование современной комфортной городской среды" на 5200,5 тыс. рублей, в том числе на благоустройство общественных территорий на 2 807,7 тыс. рублей, на обустройство и установку детских игровых площадок на территории муниципальных образований Московской области за счет средств местного бюджета на 111,5 тыс. рублей, на размещение общественных туалетов нестационарного типа на территориях общего пользования на 2 400,0 тыс. рублей(за счет средств областного бюджета 2 280,0 тыс. руб. и средств местного бюджета 120,0 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета городского округа Лотошино **в 2022 году** увеличивается на 198 899,5 тыс. руб. или на 18,4% по сравнению с объёмом расходов, предусмотренным бюджетом округа на 2022 год в действующей редакции (1 079 394,7 тыс. руб.).

Проектом решения расходную часть бюджета на 2022 год предлагается утвердить в объеме 1 278 394,2 тыс. рублей. Условно утвержденные расходы составили 18 257,7 тыс. руб., распределены расходы объемом 1 260 036,5 тыс. руб.

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2022 году представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Проект решения | Действующая редакция | Отклонение |
| 04 «Национальная экономика» | 103 307,9 | 107 240,9 | -3 933,0 |
| 07 «Образование» | 633 450,9 | 430 618,4 | 202 832,5 |
| Итого | 736 758,8 | 537 859,3 | 198 899,5 |

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2022 году внесены в подраздел 0702 «Общее образование» раздела 05 «Образование». Сумма расходов по данному разделу увеличена на 202 832,5 тыс. рублей, в том числе:

1. увеличены расходы на финансирование мероприятия "Модернизация школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 225 766,0 тыс. руб., в том числе на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций +209 042,0 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета +188 137,0 тыс. руб. и средств местного бюджета +20 905,0 тыс. руб.); на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области +16 724,0 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета +15 000,0 тыс. руб. и средств местного бюджета +1 673,0 тыс. руб.);

2. уменьшены расходы на основное мероприятие "Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций" в объеме 22 578,0 тыс. руб. (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации);

- уменьшены расходы на основное мероприятие "Реализация федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в том числе мероприятий по нормативному правовому и методическому сопровождению, обновлению содержания и технологий образования" на 355,5 тыс. рублей.

Проектом решения расходную часть бюджета **на 2023 год** предлагается утвердить в объеме 1 069 761,5 тыс. рублей. Расходная часть бюджета уменьшается на 276 873,8 тыс. руб. или на 20,6% по сравнению с объёмом расходов, предусмотренным бюджетом округа на 2023 год в действующей редакции (1 346 635,3 тыс. руб.).

Условно утвержденные расходы составили 28 388 тыс. руб., распределены расходы объемом 1 041 373,6 тыс. руб.

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2023 году представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Проект решения | Действующая редакция | Отклонение |
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 130 903,7 | 144 819,2 | -13 915,5 |
| 04 «Национальная экономика» | 63 964,9 | 55 068,4 | 8 896,5 |
| 07 «Образование» | 401 685,7 | 673 540,5 | -271 854,8 |
| Итого | 596 554,3 | 873 428,1 | 276 873,6 |

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2023 году внесены в подраздел 0701 «Дошкольное образование» раздела 05 «Образование». Сумма расходов по данному разделу уменьшена на 271 501,0 тыс. рублей, в том числе:

1. По муниципальной программе "Образование" предлагается уменьшить расходы на 271 854,8 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме "Дошкольное образование" на 271 501,0 тыс. руб. (Мероприятия по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области) за счет средств областного бюджета;

- по подпрограмме "Общее образование" на обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 353,8 тыс. рублей.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» уменьшены расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 13 915,5 тыс. рублей на обеспечение деятельности администрации городского округа Лотошино.

По разделу 04 «Национальная экономика» увеличены расходы по подразделу 0408 «Транспорт» на 8 896,5 тыс. рублей на софинансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам).

5. Пунктом 5 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 5 статьи 2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год по 2 главным распорядителям бюджетных средств на сумму 36 427,9 тыс. рублей. Уменьшение ассигнований предусмотрено по 2 главным распорядителям всего в объеме 114,4 тыс. рублей.

Распределение ассигнований 2021 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Код ГРБС | Изменения, предлагаемые проектом | Действующая редакция | Отклонения |
| Администрация городского округа | 001 | 631 301,8 | 597 372,8 | 33 929,0 |
| Финансово-экономическое управление | 002 | 12 827,1 | 12 875,5 | -48,4 |
| Комитет по управлению имуществом | 003 | 47 353,1 | 47 419,1 | -66,0 |
| Отдел по образованию | 905 | 421 888,5 | 421 888,5 | 0 |
| Отдел по культуре, делам молодежи, спорту и туризму | 906 | 171 151,1 | 168 652,2 | 2 498,9 |
| Совет депутатов городского округа Лотошино | 908 | 3 491,8 | 3 491,8 | 0 |
| Итого |  | 1 288 013,5 | 1 251 700,0 | 36 313,5 |

6. Пунктом 6 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 6 статьи 2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино **на 2021 год** и на плановый период 2022 и 2023 годов»), предусматривающее увеличение общего объема расходов на реализацию муниципальных программ городского округа в 2021 году в объеме **36 313,5** тыс. рублей.

Основные изменения расходов бюджета на финансирование муниципальных программ представлены в таблице (в тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ программ** | **Наименование муниципальной программы** | **С учетом уточнения** | **Действующая редакция** | **Изменение** |
| 2 | Муниципальная программа "Культура" | 155 567,8 | 155 468,8 | 99,0 |
| 7 | Муниципальная программа "Экология и окружающая среда" | 6 525,8 | 6 864,4 | -338,6 |
| 8 | Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" | 22 950,5 | 23 603,5 | -653,0 |
| 10 | Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" | 65 435,8 | 32 707,8 | 32 728,0 |
| 12 | Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами" | 141 588,4 | 142 082,5 | -494,1 |
| 13 | Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" | 19 274,0 | 18 782,0 | 492,0 |
| 14 | Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса" | 132 931,7 | 133 431,7 | -500,0 |
| 17 | Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды" | 142 614,5 | 137 634,3 | 4 980,2 |
|  | **Итого программных расходов по 17 программам (99,3% от общего объема расходов)** | **1 278 831,9** | **1 242 518,4** | **36 313,5** |

Детально о причинах корректировки объемов муниципальных программ городского округа изложено в пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов.

Непрограммные расходы бюджета на 2021 год не изменились и составили 9 181,6 тыс. рублей.

Проектом решения **на 2022 год** предлагается утвердить изменения по финансированию муниципальных программ в сторону увеличения на 198 899,5 тыс. рублей. Общий объем программных расходов бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 1 260 036,5 тыс. рублей (в действующей редакции – 1 061137,0 тыс. рублей).

Непрограммные расходы бюджета 2022 года не изменены и составляют 8 902,3 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается перераспределение расходов в части увеличения расходов по муниципальной программе "Образование" на 202 832,5 тыс. рублей, в части уменьшения расходов по муниципальной программе "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса" на 3 933,0 тыс. рублей.

Проектом решения **на 2023 год** предлагается утвердить изменения по финансированию муниципальных программ в сторону уменьшения на 276 873,8 тыс. рублей. Общий объем программных расходов бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 041 373,5 тыс. рублей (в действующей редакции – 1 318 247,3 тыс. рублей).

Непрограммные расходы бюджета 2023 года не изменены и составляют 7 402,3 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается уменьшить расходы по муниципальной программе "Образование" на 271 854,8 тыс. руб., по муниципальной программе "Управление имуществом и муниципальными финансами" 13 915,5 тыс. рублей. В плановом периоде увеличиваются расходы по муниципальной программе " Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса " на 8 896,5 тыс. рублей.

7. Предлагаемый к утверждению пунктом 1 проекта решения дефицит бюджета городского округа Лотошино на 2021 год – 83 000,0 тыс. рублей соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 8 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к настоящему проекту.

Дефицит в указанном размере определен с учетом снижения остатков средств на счете бюджета (приложение №6 предлагаемого проекта).

Размер планируемого дефицита, предусмотренный в приложении к проекту решения, составляет 49,1% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (169 182,1 тыс. рублей) и превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предельный размер дефицита местного бюджета (8 459,1 тыс. рублей).

Пунктом 7 представленного на экспертизу проекта решения о внесении изменений в бюджет предлагается учесть в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 83 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Пунктом 8 проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в редакции приложения 9 к проекту решения.

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Лотошино в предлагаемом проекте не изменены и составляют:

- в 2021 году всего 38 401,8 тыс. рублей (в действующей редакции -38 161,8 тыс. рублей), в том числе федеральный бюджет – 25 695,4 тыс. рублей, областной бюджет – 8 565,1 тыс. рублей, местный бюджет – 4 141,3 тыс. рублей (в действующей редакции - 3 901,3 тыс. рублей);

- в 2022 году всего 18 300,0 тыс. рублей, в том числе местный бюджет – 19 270,8 тыс. рублей (в действующей редакции бюджета всего 19 270,8 тыс. рублей, в том числе местный бюджет – 19 270,8 тыс. рублей);

- в 2023 году всего 104 534,5 тыс. рублей, областной бюджет – 6669,5 тыс. рублей (в действующей редакции предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 669,5 тыс. рублей).

9. Пунктами 9,10 проекта решения предлагается утвердить перечень получателей субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета городского округа Лотошино Московской области в 2021 году согласно приложению 7 к проекту решения.

Получателями субсидии предлагается утвердить (в тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование юридического лица | Объем субсидии | Цель предоставления субсидии |
| МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство» | 33 962,0 | на погашение просроченной кредиторской задолженности за потребленные энергоресурсы (газ) перед поставщиками |
| МП ГПЛ «Стандарт» | 240,0 | на оказание финансовой помощи в целях финансового оздоровления (погашение кредиторской задолженности) |
| МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство» | 1 596,0 | на ремонт подъездов в многоквартирных домах |

Федеральный закон от 06.10.2003 года N 131-ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (п. 3 ч. 1 ст. 17). Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ также следует, что создание муниципальными образованиями муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в п. 1 ст. 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ) за органами местного самоуправления федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации закрепляются, во-первых, полномочия по решению вопросов местного значения (статьи 14, 15, 16, 162 и 17), и во-вторых, отдельные государственные полномочия, передаваемые им для осуществления (статья 19). По иным вопросам органы местного самоуправления обладают не полномочиями (по своей природе обязательными к исполнению), а правами, которые возникают на основании муниципальных правовых актов – устава муниципального образования, решения представительного органа о реализации соответствующего права (статьи 141, 151, 161, часть 41 статьи 20).

Положения [статьи 78](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=117487&dst=1403&field=134&date=29.11.2021) Бюджетного Кодекса российской Федерации определяют общие условия о предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, в том числе муниципальным унитарным предприятиям, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предусматривая норму решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации установить случаи и порядок предоставления субсидии юридическим лицам из местного бюджета.

Как следует из [пп. 3 п. 2 ст. 78](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=103400&field=134&date=23.11.2021) БК РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ей органов местного самоуправления.

[Пункт 3 ст. 78](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=103524&field=134&date=23.11.2021) БК РФ закрепляет, что должны определять нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), соответствующие общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Таким образом, бюджетное законодательство Российской Федерации не препятствует возможности предоставления из местного бюджета субсидии муниципальному унитарному предприятию на софинансирование исполнения денежных обязательств и обязательных платежей по восстановлению платежеспособности, если в местном бюджете будут предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования на указанные цели, а муниципальным правовым актом будут определены указанные получатели субсидий.

*С учетом вышеизложенного, контрольно-счетная палата рекомендует изменить цель предоставления субсидии МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство» (приложение №8 к проекту решения) с «на погашение просроченной кредиторской задолженности за потребленные энергоресурсы (газ) перед поставщиками» на «в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат организаций коммунального комплекса по приобретению топливно-энергетических ресурсов, связанных с выполнением работ, оказанием услуг, для обеспечения надежного и бесперебойного теплоснабжения населения».*

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата городского округа Лотошино считает:

- представленный проект соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ и может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Лотошино.

Председатель

контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова